Утвержден

 решением Совета по противодействию

коррупции в муниципальном образовании

«Верхнетоемский муниципальный район»

от 23 марта 2021 года

**Доклад**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» за 2020 год**

**1.      Общие положения.**

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» в администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» (далее – Администрация) постановлением от 12 апреля 2019 года № 19/4 создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Постановление от 12 апреля 2019 года № 19/4  «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Верхнетоемский муниципальный район», в соответствии с которым   в Администрации реализуется антимонопольный комплаенс,  разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

 Постановлением Администрации от 26 декабря 2019 года № 19/6 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» от 12 апреля 2019 года № 19/4» указанное постановление дополнено разделом «Порядок обучения и ознакомления муниципальных служащих Верхнетоемского муниципального района и работников Администрации с антимонопольным комплаенсом».

Распоряжением Администрации от 12 апреля 2019 года № 9/17р «Об определении уполномоченных органов» функциями уполномоченного структурного подразделения Администрации, ответственного за осуществление организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, наделен правовой отдел Администрации.

Коллегиальным органом для осуществления  оценки  эффективности организации и функционирования  в Администрации антимонопольного комплаенса   данным распоряжением определен Совет по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Верхнетоемский муниципальный район».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с вышеуказанными нормативными актами в Администрации в 2020 году осуществлялись мероприятия по развитию антимонопольного комплаенса.

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного  комплаенса в Администрации.**

В целях выявления  и оценки рисков нарушения антимонопольного  законодательства  уполномоченным структурным подразделением совместно с другими структурными подразделениями Администрации  проводится ряд мероприятий.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного  законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года.**

 Во исполнение пункта  7 Положения  об организации системы внутреннего обеспечении  соответствия  требованиям антимонопольного законодательства  в администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район», утвержденного постановлением Администрации от 12 апреля 2019 года № 19/4 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) правовым отделом Администрации проводится сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года.

По результатам  проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения  дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией  норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- в одном нормативном правовом акте Администрации УФАС России по Архангельской области  выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период;

- в связи с  выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2017-2019 годов  в Администрацию УФАС по Архангельской области  было направлено три предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (договоры аренды объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения заключены без проведения торгов): нарушения устранены, договоры расторгнуты, внесены изменения в акты;

- в связи с  выявленными нарушениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» за период 2017-2019 годов  прокуратурой Верхнетоемского района  было вынесено два представления в отношении Администрации о принятии безотлагательных мер по устранению нарушений: нарушения устранены,  виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности;

- в 2020 году в Администрацию УФАС по Архангельской области  было направлены четыре предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (заключены договоры аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения): Администрацией в установленный срок проведены (будут проведены) мероприятия в целях устранения нарушений.

**2.2. Анализ действующих  нормативных правовых  актов и проектов** **муниципальных нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**.

Во исполнение пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного  законодательства правовым отделом Администрации постоянно проводится анализ нормативных правовых актов Администрации на соответствие их антимонопольному  законодательству, при выявлении нарушения антимонопольного законодательства и при необходимости в них вносятся изменения, проводится правовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, проекты направляются для проведения антикоррупционной экспертизы в прокуратуру Верхнетоемского района.

Муниципальные нормативные правовые акты размещаются  на официальном сайте Администрации.

**2.3. Проведение  систематической оценки эффективности  разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства  в Администрации.**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением осуществляется ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-совместно с другими структурными подразделениями Администрации анализируются возможные риски нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

-проводится оценка выявленных рисков с учетом ряда показателей  (отрицательное влияние  на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации  по развитию конкуренции; выдача  предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела  о нарушении  антимонопольного законодательства; привлечение  к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации или в виде их дисквалификации);

- проводятся в рабочем режиме обсуждения с руководителями структурных подразделений с целью анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По   результатам  проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением  ежегодно составляется Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (распоряжения от 31 декабря 2019 года № 9/62р, от 29 декабря 2020 года № 9/51р) и размещается на официальном сайте Администрации.

**2.4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

В целях снижения  рисков нарушения  антимонопольного законодательства  уполномоченным структурным подразделением в соответствии с пунктом 19 Положения об антимонопольном комплаенсе на основе Карты рисков ежегодно разрабатывается  План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства в Администрации (далее – План  мероприятий).

Планы  мероприятий на 2019 год и на 2020 год утверждены  распоряжениями Администрации от 23 мая 2019 года № 9/25р, от 07 февраля 2020 года № 9/4(а)р (соответственно) и размещены на официальном сайте Администрации.

Правовым отделом  осуществляется ознакомление  муниципальных служащих Администрации с постановлением Администрации от 12 апреля 2019 года № 19/4  «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Верхнетоемский муниципальный район» с учетом внесенных в него изменений постановлением Администрации от 26 декабря 2019 года № 19/6.

В должностные инструкции работников  Администрации будут внесены соответствующие изменения о требовании  знания, изучения и соблюдения антимонопольного законодательства.

В целях исключения  положений, противоречащих нормам  антимонопольного  законодательства, на стадии разработки проектов нормативных правовых актов,  муниципальных контрактов, договоров, соглашений уполномоченным структурным подразделением на постоянной основе проводится правовая экспертиза проектов указанных документов, подготовленных структурными подразделениями Администрации.

**2.5. Оценка  эффективности функционирования  в Администрации антимонопольного комплаенса.**

Во исполнение пункта   23 Положения об антимонопольном комплаенсе Администрацией 30 сентября 2019 года издано распоряжение   № 9/45р «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Верхнетоемский муниципальный район» антимонопольного комплаенса.

Согласно Методике   ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса  в Администрации  являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2020 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе  за 2021 год.

**Выводы:**

В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение  системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам предупреждения нарушения антимонопольного  законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществляется ознакомление  муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

В 2021 году планируется обучение специалиста уполномоченного структурного подразделения в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.

Проводится оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составляется Карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства.

 В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодательства  ежегодно разрабатывается План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  в Администрации.

Для того чтобы повысить эффективность функционирования антимонопольного комплаенса, уполномоченным структурным подразделением в текущем году планируется усилить контроль за надлежащим выполнением структурными подразделениями Администрации мероприятий, разработанных в целях минимизации и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.